



## DATE LABEL


Call No.....

Date.....

Account No.....

### J. & K. UNIVERSITY LIBRARY

This book should be returned on or before the last stamped above.  
An overdue charges of 6 nP. will be levied for each day. The book is  
kept beyond that day.





auth. 15667  
4.6.56  
M  
4/6

VTB2

1



30

30 NOV 1956

ST 01

Ro

# مشروع السنوات الخمس

في الهند

٢ - ثلاث سنوات في مدارج التقدم

71



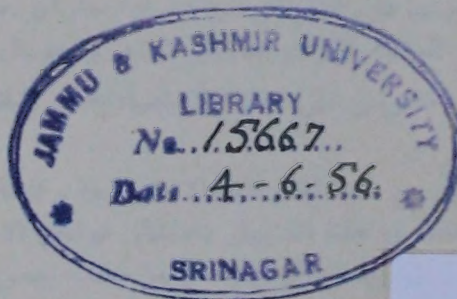




# مشروع السنوات الخمس

في الهند

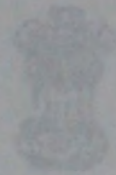
٢- ثلاث سنوات في مدارج التقدم



ALLAMA IQBAL LIBRARY



15667



cat

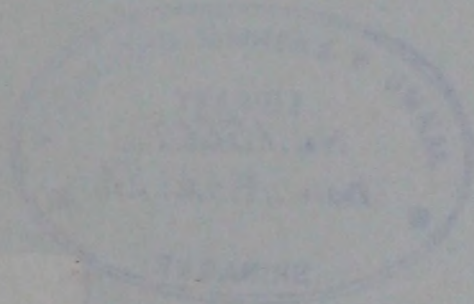
ع

۳۰۹۵۲۳۰۹۵۵

۳ ۲۸۹ ۲۵ م

سنگھانہ

مستطابق اصولیات اینک شالہ





## تمهيد

فصلنا في الكتيب السابق من هذه السلسلة من المطبوعات معالم مشروع السنوات الخمس في الهند ، وتقدم الآن في هذا الكتيب بياناً بمدى ما نفذ من هذا المشروع في خلال السنوات الثلاث الأولى من الاجل المضروب لاستكماله

ان مشروع السنوات الخمس ، كما فصلناه في الكتيب الاول ، يحاول ان يكفل لاهل الهند حياة أصلح وأحسن واهناً مما كانوا فيه ، بفضل زيادة الانتاج وتوزيع الثروات على أسس أكثر عدلاً وقسطاً . وقد انقضى على بدء تنفيذه ثلاث سنوات يحسن بعدها ان نتبين مدى ما نفذ منه في سبيل تحقيق هذه الاهداف ومدى ما لا يزال منه في دور التنفيذ

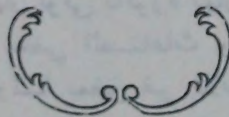
ولكى تكون الصورة أوضح يجدر بنا ، بادئ ذي بدء ، أن نقرر بأن البلاد ، والمشروع في دور التنفيذ ، كانت تعاني مشكلات عديدة . فمن نقص في المواد الغذائية ، الى ارتفاع متزايد في الاسعار ، الى صعوبات تعترض سبيل التجارة والصناعة . اما الآن فقد تبدل الموقف ، ولم تعد مشكلة الغذاء من المشكلات التي تستبد بالبلاد ، وأخذت مشروعات الاودية والانهار تؤتي باكورة ثمارها ، وزاد الانتاج الصناعى حتى تجاوز المراحل الرسومة له في بعض الصناعات وكاد يبلغ الاهداف النهائية التي حددها المشروع في نهاية مدته ولما يمض غير ثلاث سنوات على بدء العمل فيه ، وأخذ ما تنتجه المصانع الاهلية من قاطرات ومن عربات للركاب والبضائع يزود السكك الحديدية بحاجتها ويعينها على النهوض من عثرتها بعد أن أصابها ما أصابها من عجز بسبب مطالب الحرب العالمية أولاً ثم تقسيم الهند وانفصال باكستان عنها ثانياً كذلك طرأ تحسين ملموس على الحالة الاقتصادية في البلاد ، وحيل بين الاسعار وبين الارتفاع المتزايد

اما من حيث التقليل من حدة المفارقات الاقتصادية وكفالة العدالة في توزيع الثروة فقد اتخذت خطوة هامة في هذا السبيل باصدار قوانين اصلاح الزراعى التي كان لها اثر واضح محسوس في بعض الولايات ، كما جاءت بعض التدابير الاخرى كقانون ضريبة الملكيات الكبيرة وتعميم الجمعيات التعاونية مكملة لمشروع اصلاح الزراعى



ولا جدال في أن مشروعا كمشروع الإصلاح الزراعي يهدف الى خير الملايين من أهل الريف يجب أن يتغلغل الى أعماق المجتمع الريفي حتى يرتفع بالملايين من الفقراء والمعدمين والاميين الى مستوى كريم من العيش . وتعتمد البلاد في تحقيق ذلك على المشروعات الجماعية وعلى مشروعات تعميم الخدمات العامة . وان ما قطعتة البلاد من مراحل النهوض بالجماعات في فترة قصيرة لبشر بالخير . وها هو عدد كبير من المؤسسات الاجتماعية التي تعتمد على جهود المرأة في كثير من نشاطها ، يعمل على القضاء على أوضاع الحياة الاجتماعية ومساوئها ويحاول ما استطاع ان يرفع مستوى العيش بين الناس .

ومن المحقق أن الفضل في كثير من النجاح الذي أصابته البلاد في هذا المضمار انما يعود الى الدور الايجابي الذي ساهم به «رجل الشارع» نحو تحقيق برامج الإصلاح والنهوض . ولاشك ان البلاد ستضاعف حاجتها الى معاونة عامة الشعب في المستقبل لان ما يرجى تنفيذه من مشروع السنوات الخمس في السنتين الباقيتين أكثر وأوسع نطاقا مما اتيح تنفيذه حتى الآن



# الزراعة

## ومشروعات النهوض بالجماعات

سبق لنا القول بأن كل اصلاح فى الهند يجب أن يبدأ بالريف ، لان الزراعة هى عماد اقتصادياتنا ، ولان الاغلبية العظمى من أهل البلاد يعيشون فى القرى . من أجل ذلك كان اهتمام مشروع السنوات الخمس ببرامج النهوض بالريف اهتماما عظيما حتى جعل لها الصدارة بين سائر البرامج . وهى تهدف الى تحقيق أغراض ثلاث :

١ - زيادة الانتاج الزراعى

٢ - رفع مستوى العيش بين سكان القرى عن طريق النهوض بالجماعات

٣ - تغيير بناء المجتمع الريفى عن طريق اصلاح الملكيات الزراعية

فاما من حيث الهدف الاول ، أى زيادة الانتاج الزراعى ، فقد شملت برامج الاصلاح بعض مشروعات الرى الصغرى ، واستصلاح الاراضى البور ، وتوزيع المخصبات والبذور المنتقاة على الفلاحين ، واستخدام الوسائل الحديثة فى الزراعة ، يضاف الى ذلك ما كان للحملة التى قامت تدعو الى «الاكثار من المواد الغذائية» من أثر كبير فى زيادة الغلات الزراعية

وقد خصص مشروع السنوات الخمس مبلغا قدره ٢١٩٩ مليون جنيه لتنفيذ مشروعات الرى الصغرى ومن بينها حفر الآبار واستصلاحها ، وبناء صهاريج المياه، وانشاء الطلمبات ، وتشبيد الخزانات ، وحفر الترع المائية

وقد قدرت الزيادة السنوية فى مساحة الاراضى التى أفادت من هذه المشروعات ، فى نهاية سنة ١٩٥٢ ، بما يتراوح بين مليونين ومليونين ونصف من الافدنة . وبجانب هذه المشروعات المختلفة التى تهدف الى تحسين الرى بلغ عدد الآبار الانبوبية التى دقت فى أوتار براديش وبيهار وبنجاب ، فى نهاية سنة ١٩٥٣ ، نيفا وتسعمائة بئر ، كما بدىء فى انشاء ٢٦٥٠ بئرا أخرى بمقتضى برنامج المساعدات الفنية الذى تتعاون فيه الهند والولايات المتحدة

كذلك صادفت المنظمة المركزية للجرارات نجاحا يذكر فى استصلاح الاراضى البور وتنقية مساحات واسعة من النباتات الطفيلية (كانس) التى تهلك الزرع ، فاستطاعت



في نصف المدة المقررة لشرع السنوات الخمس استصلاح ٥٠٠.٠٠٠ فدان ، ويبقى عليها أن تواصل جهودها حتى تصل مساحة ما تستصلحه في نهاية المشروع الى ١٤٠٠.٠٠٠ فدان

وكان لابد في الوقت عينه من تيسير القروض للزراع بفوائد حسنة ، تمكينا لهم من شراء البذور المنتقاة والاسمدة واستخدام الوسائل الحديثة في الزراعة . ولذلك فقد بلغ ما تقدمه حكومات الولايات (١) من قروض سنوية ١٤٦ مليون جنيه مساهمة في حركة «الاكثار من المواد الغذائية» . وتقوم الجمعيات التعاونية من ناحية أخرى، يعاونها في ذلك بنك الاحتياطي الهندي ، بتقديم قروض أخرى قدرها ٢١٩ مليون جنيه . كذلك أصبح في مكنة المزارعين الحصول على قروض متوسطة الاجل أو قروض طويلة الاجل عن طريق الاعانات التي تقدمها الحكومة المركزية والبنك الاحتياطي . ولا يقتصر عمل الجمعيات التعاونية على مجرد تقديم القروض بل يشمل مساعدات أخرى تقدمها للفلاحين، فتمدهم بالآلات الزراعية وتقوم بتسويق حاصلاتهم . ولاشك في أن أثرها في حياة الريف الاقتصادية سيظل يتزايد حتى يشمل مجالات عديدة أخرى

وقد كان من نتيجة كل ذلك ازدياد الانتاج الزراعى ازديادا مرضيا . ففي سنة ١٩٥٢ - ٥٣ ، وهى السنة الثانية من سنى المشروع ، زادت غلة الحبوب الغذائية بمقدار ٤٤ مليون طن عما كان عليه في سنة ١٩٥٠ - ٥١ ، وتدل البوادر على أن الزيادة في محصول سنة ١٩٥٣ - ٥٤ من هذه الحبوب ستصل الى ٩٥ مليون طن فوق ما كان عليه مستوى الانتساج في سنة ١٩٥٠ - ٥١ ، وذلك على الرغم من أن الاحصاءات الدقيقة عن المحصول في هذه السنة لم ترد بعد . ويستبين من ذلك أن الزيادة في انتاج الحبوب الغذائية قد تجاوزت حدها المقرر وهو ٧٦ مليون طن في نهاية أجل المشروع . وقد أدت هذه الزيادة بدورها الى وفر كبير للبلاد بسبب ما استتبعته من خفض في كميات الحبوب المستوردة ، كما يتضح ذلك من الارقام التالية :

السنة	الكميات المستوردة مقدرة بملايين الاطنان	القيمة مقدرة بملايين الجنيهات	الوفر مقدرا بملايين الجنيهات
١٩٥١	٤٧	١٥٧٦٨	—
١٩٥٢	٣٩	١٥٣٣	٤٣٨
١٩٥٣	٢٠	٦٢٧٨	٩٤٠.٩

وقد أصبح في وسع السلطات من جراء ذلك ان تلتفى نظام التسمير والبطاقات في المواد الغذائية دون خوف من عودة الاسعار الى الارتفاع ، بل الواقع ان الاتجاه كان الى هبوط عام في مستوى أسعار المواد الغذائية

(١) يقوم دستور الهند على أسس فيدرائية . فهناك من ناحية الحكومة الاتحادية ( المركزية ) وعاصمتها نيودلهي، وهناك من جهة أخرى الولايات وعددها ٢٨ ولاية. انظر الخريطة الواردة في آخر الكتاب

## مشروعات النهوض بالجماعات

تمتد مشروعات النهوض بالجماعات الى كل أفق من آفاق الحياة فى الريف . ولذلك فعلى الرغم من أن الصدارة فى مشروع السنوات الخمس قد جعلت لبرامج النهضة الزراعية ، فان شئون التعليم ، والصحة العامة ، والمساكن ، والصناعات المنزلية ، والطرق ، والرعاية الاجتماعية - كل ذلك وغيره من مناحى الحياة فى الريف لم يحرم من نصيبه من العناية فى مشروع السنوات الخمس

ففى ٢ اكتوبر سنة ١٩٥٢ بدىء فى تنفيذ مشروعات النهوض بالجماعات - وهى مشروعات اصلاحية متغلغلة تستغرق ثلاث سنوات - فى خمس وخمسين اقليما . ثم أعقب ذلك بعد سنة واحدة انشاء منظمة لتعميم الخدمات العامة ، وهى ناحية تتفق فى أهدافها ووسائلها مع برامج المشروعات الجماعية ، وان كانت تختلف عنها فى أن ميدان نشاطها يشمل البلاد قاطبة وبرنامج عملها اكثر بساطة ، ولهذا فهو لا يتطلب القدر الذى تتطلبه المشروعات الجماعية من المال والجهد

وسيمتد البرنامج الذى تقوم به منظمة الخدمات العامة ، خلال المدة المقررة لتنفيذ مشروع السنوات الخمس ، حتى يشمل ١٢٠٠ اقليم ، منها ٧٠٠ اقليم تضم فيما بينها ٧٠٠٠٠ قرية جملة عدد سكانها ٤٩ مليوناً ، وسيكون الاصلاح فيها متغلغلا بعيد الغور . ومعنى ذلك أنه سيشمل ربع سكان الهند جميعا . ويقدر المسؤولون بأن استكمال البرامج بحيث تشمل البلاد جميعها من أقصاها الى أقصاها سيسغرق أكثر من عشر سنوات . وفيما يلى بيان بمجال النشاط فى ميدان مشروعات النهوض الجماعية وميدان الخدمات العامة فى الوقت الحاضر :

عدد الاقاليم	عدد القرى	عدد السكان
٢٢٠	٢٣٦٥٠	٢١٥ مليون
٢٣٧	٢٣٧٠٠	١٥٦ مليون
٤٥٧	٤٧٣٥٠	٣٧١ مليون
الجملة		

الأقاليم التى يشملها مشروع  
النهوض بالجماعات  
الأقاليم التى تشملها  
الخدمات العامة

## ما تم تحقيقه حتى الآن

وتدل الارقام عن السنة الاولى من مشروع النهوض بالجماعات على ان قسما وافرا من العمل قد تم فى هذه الناحية . فقد وزع على المزارعين ٢٥٠٠٠ طن من المخصبات و ٧٨٦ طنا من البذور ، كما استصلح ٦١٥٠٠ فدان ، وزيدت مساحة الاراضى التى تفيد من اعمال الري بمقدار ١٣١٣٠٠ فدان ، وجددت ٩٠٠٠ بئر قديمة ، وانشئت ١٣٠٠ بئر أخرى جديدة عدا ١٢ بئرا انبوبية ، ومدت ١٤٤٠٠٠ ياردة من أنابيب المجارى . يضاف الى ذلك ازدياد العناية بتربية الماشية حيث افتتح ٢٥٩



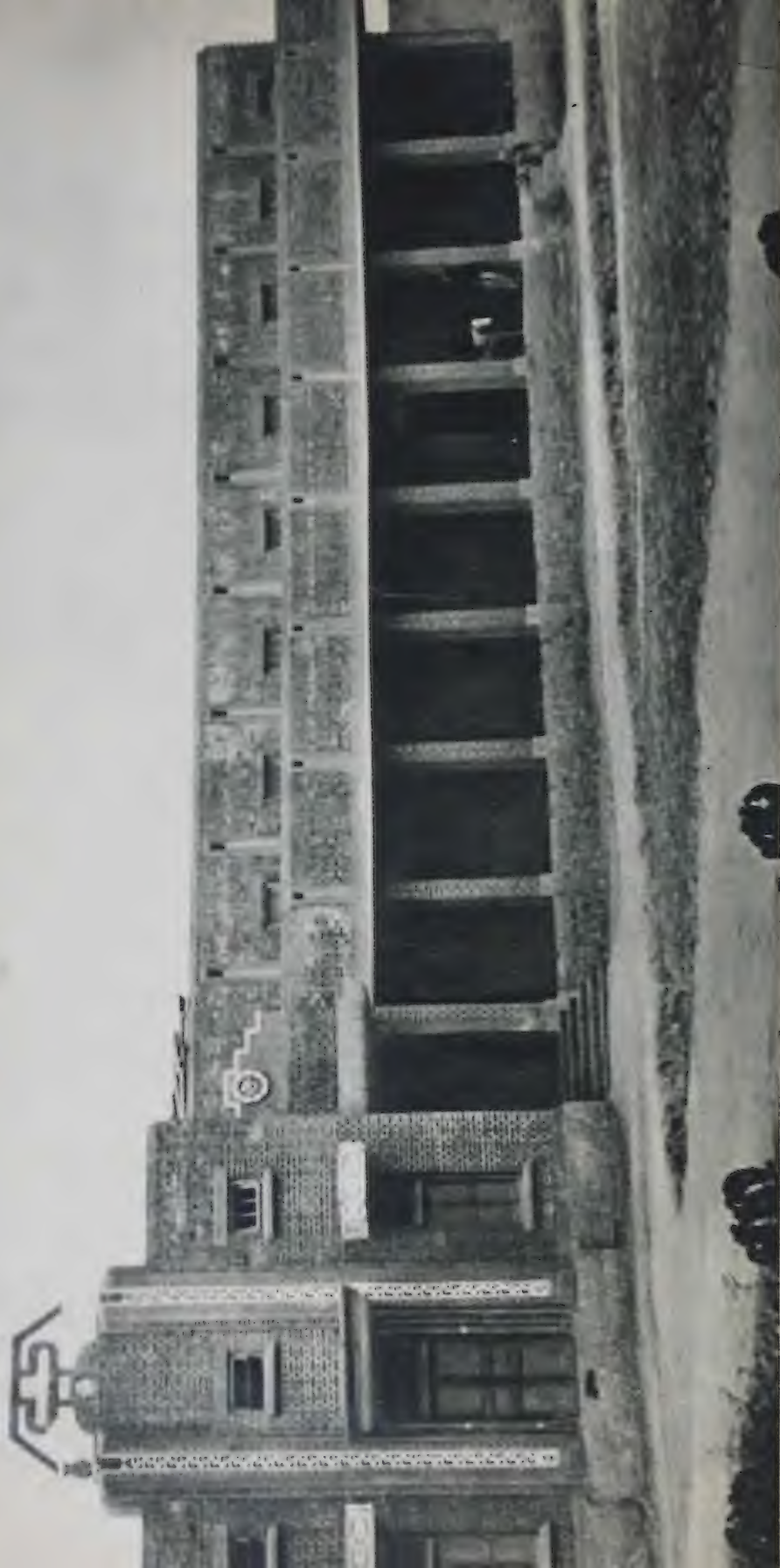
مركزاً للتلقيح الطبعي والصناعي ، وطعم ما يقرب من ١٢ مليون رأس من الماشية  
بالأمصال الواقية

أما في ميدان التعليم فقد اتخذت تدابير حاسمة لتوفير اذهان القرويين ورفع  
مساواة الجهل والامية عن أعينهم . فأنشئت في السنة الاولى من سني مشروع  
السنوات الخمس ١٥٠٠ مدرسة جديدة ، وحول ٢٥٠ معهدا الى مدارس للتربية  
الاساسية . وزادت العناية بمكافحة الامية بين البالغين وافتتح لهذا الغرض ٣٧٠٠  
مركز تعمل كلها في حملة القضاء على الامية

ومن مظاهر النهضة الحديثة في الريف كذلك تعبيد الطرق على أساس العمل  
المتطوع في معظم الحالات . وقد أسفرت الجهود التي بذلت في هذه الناحية عن انشاء  
ما يزيد على ١٥٠ ميلا من الطرق المرصوفة وعلى ٣٥٠٠ ميل من الطرق الزراعية  
في السنة الاولى من سني المشروع . هذا الى ما لقيه القرويون من تشجيع واستحثاث  
على الاقبال على تحسين مساكنهم ، فكانت نتيجة ذلك تجديد ١٥٠٠ بيت قديم  
وبناء ٢٧٥٠ بيتا جديدا في القرى

على ان هذه النتائج ان هي الا ثمرة الاولى للجهود التي تبذل لتغيير وجه  
الحياة في الريف





واحدة من مئات المدارس التي أنشأها الجمعيات التعاونية لتعلم فيها أبناء المشتغلين بزراعة القصب





قناطر مايوراكنى بينفال القرية ، وهى من مشروعات الرى الجديدة فى الهند



منظر عام لمحطة بوكارو لتوليد الكهرباء





تدريب العمال لرفع مستواهم الفني في أحد مصانع العدد والآلات بالقرب من بومبي

## الاصلاح الزراعى

لقد كان اصلاح الملكية الزراعية الناحية الثالثة من نواحى اصلاح أسس الحياة فى الريف . واذا حكمنا على عملنا بما أصابته البلاد فى ذلك من نجاح بعد مرور نصف الاجل المضروب للانتهاء من مشروع السنوات الخمس جاز لنا ان نقول ان البلاد قد حالفا التوفيق فى هذا المضمار

لقد كان كبار الملاك والوسطاء الزراعيون اول ما اتجه اليه مشروع اصلاح الملكيات الزراعية بمعوله ، فأصدرت جميع الولايات تقريرا ، من الفئتين ا،ب (١) . قوانين تقضى بالغاء الاقطاع وتجعل فى مكنة المزارعين أن تكون علاقاتهم بالحكومة علاقة مباشرة ، واضحى الاساس الذى تقوم عليه حياتهم للارض ، وهو الارض لمن يزرعها ، حافظا قويا على زيادة الانتاج . وحتى فى الحالات التى لم يصبحوا فيها ملاكا فعليين للارض قد ارتفعت مكانتهم الاجتماعية عما كانت عليه

### اصلاح الايجارات الزراعية

على أن الغاء الاقطاع لا يكفى وحده لحل مشكلة الايجارات برمتها . فقد جرى العرف فى اقاليم بومباى ومدارس وغيرهما حيث يسود نظام « الرايوتوارى » (٢) ، وفى الولايات التى تنتشر فيها ملكيات الفلاحين كبنجاب وبيسودلهى ، على اعادة تأجير الارض من الباطن . وحتى فى الحالات التى كان الفلاحون يستأجرون فيها من الوسطاء لم تستثمر جميع الاراضى . بل كثيرا ما يقوم الوسطاء الزراعيون أنفسهم بتأجير الاراضى الزراعية التى سمح لهم بالاحتفاظ بها لزراعتها . ومن ثم فان قوانين الايجارات الزراعية الجديدة ترمى الى تحقيق الاصلاح فى ثلاث نواح :

- ١ - تخفيض مستوى الايجارات بصفة عامة
- ٢ - تأمين المستأجرين فى الارض التى فى حوزتهم
- ٣ - تخويل المستأجرين حق ابتياع الارض التى فى أيديهم

(١) أنظر المحق

(٢) نوع من ايجار الارض الزراعية يجمع بين مظاهر ايجار الحر ومظاهر الالتزامات القطاعية



وقد اقترح في مشروع السنوات الخمس ، فيما يتصل بتحديد الاجارات الزراعية،  
الا يزيد الاجار في الاحوال العادية على ما يعادل ربع أو خمس المحصول الذي تفلته .  
وقد أصدرت معظم الولايات بعد ذلك من التشريعات ما يحقق هذه الغاية وادى  
بالفعل الى تخفيض محسوس في مستوى الاجارات الزراعية

اما تأمين المستأجرين في الارض التي في حوزتهم فهو وثيق الارتباط بنقطة أخرى،  
الا وهى مدى ما يحق للمالك أن يحتفظ به من الاراضى لاستقلاله بنفسه . ويختلف  
الحد الاقصى لذلك اختلافا بينا من ولاية الى ولاية ، ولا يزال مجال العمل فسيحا  
امام قلة من الولايات للعمل على تحقيق هذا الاتجاه الذى رسمه مشروع السنوات  
الخمس . ومع ذلك فان عددا من الولايات قد اتخذت من جهة أخرى اجراءات تقضى  
بتحديد حد ادنى لمدد الاجار تأمينا للمستأجرين من أى عمل تصفى يهدف الى  
تنحيثهم عن الارض التي في حوزتهم

وزيادة على ذلك فقد وضعت ولايات بومباي ، وأوتار براديش ، وحيدر اباد ،  
وماديا بهارات ، وبيسو ، ودلهي ، وهيماشال براديش ، اجراءات تكفل للمستأجرين  
حق شراء الارض التي يفلحونها . على أن انتقال ملكية الارض الى زارعيها سيتوقف  
اكثر ما يتوقف على قدرة هذه الولايات على تمويل الزراعة بقصد اعانتهم على شراء  
الارض

### الحد الاقصى للملكيات الزراعية

وقد أصدرت بعض الولايات - أوهى في سبيل ذلك - تشريعات لتحديد الحد  
الاقصى للملكيات الزراعية ، منها ولايات أوتار براديش ، وحيدر اباد ، وماديا بهارات ،  
ودلهي . وتتمشى هذه التشريعات في اتجاهها مع السياسة العامة التي تحول دون  
احتفاظ أى مالك بمساحات اكبر مما يستطيع هو وعائلته زراعتها

وثمة مشكلة ملحة تتصل بالملكيات الزراعية وتقف عثرة في سبيل الاصلاح وهى  
مشكلة الحيازات الصغيرة التي لا يمكن استقلالها على أسس اقتصادية بسبب ضالة  
مساحتها . ويرجع منشأ هذه المشكلة الى تقسيم الارض بين الورثة جيلا بعد جيل .  
ومن الاجراءات التي تتخذ للتغلب عليها ما تقوم به بعض الولايات من تحريم تفتيت  
الاراضى من جهة والاتجاه الى تكتيل الحيازات على أسس تعاونية من جهة أخرى

وهذه الاجراءات كلها خطوة سديدة نحو تحقيق الهدف الاسمى الذى رسمه مشروع  
السنوات الخمس والذى يهدف الى أن تصبح ادارة الاراضى الزراعية التي تقع في  
زمام القرية قائمة على أسس تعاونية تحت اشراف المجلس القروى . ويمكننا القول  
بصفة عامة بأن المشروع يرمى الى الانتهاء من تحقيق المرحلة الاولى من أهدافه - أعنى  
القضاء على نظام الوسطاء الزراعيين واصلاح نظام الاجارات الزراعية - قبل ان تنتهى  
سنة ١٩٥٥-٥٦ ، حتى يتسنى لنا بعد ذلك اعادة تنظيم أساليب حياتنا الزراعية  
تنظيما شاملا في مشروع السنوات الخمس المقبلة

# الرى وتوليد الكهرباء

لقد كان طبيعيا أن يعنى مشروع السنوات الخمس عناية خاصة ببرامج اصلاح وسائل الرى وأساليبه نظرا لان مساحة ما يروى من أرض الهند لا تتجاوز خمس مساحة البلاد . اما الاراضى الباقية فانها تحت رحمة العوامل المناخية . ويتجه المشروع الى انشاء الخزانات على الانهار نظرا لما تجره من فوائد فوق احتجاز المياه باعتبارها مصدرا من مصادر توليد الكهرباء فى بلد يحتاج الى الكهرباء فى نهضته الاقتصادية الحديثة

ولذلك فان الهند تضطلع بتنفيذ عدد كبير من مشروعات وديان الانهار فى شتى أنحاء البلاد ترتب عليها زيادة فى مساحة الارض المنزرعة بين سنتى ١٩٥١ - ١٩٥٣ قدرها مليون ونصف مليون من الافدنة ، كما بلغت الزيادة فى توليد الكهرباء فى تلك الفترة ٤٢٥٠٠٠ كيلو وات . والواقع أن التقدم فى توليد الكهرباء قد فاق الحد المرسوم له فى مشروع السنوات الخمس . ومع أن الزيادة فى الرى من المشروعات الكبرى تخلفت فى سرعتها عن الوصول الى الهدف النهائى الذى فرض المشروع بلوغه فى سنة ١٩٥٦ فان من المتوقع ان يتضاعف نشاطنا فى هذه الناحية خلال المدة الباقية على نهاية المشروع

وتتفاوت مشروعات وديان الانهار فى مدى تقدمها . فاما مشروع بهاكرا - نانجال فقد انتهى العمل بالفعل فى خزان نانجال وفى القناة ذات الهدارات وفى انفاق تحويل المياه ، كما افتتحت الترع المتفرعة منه للرى المسمى ، وستبدأ احدى محطات توليد الكهرباء عملها فى وقت قريب

واما فى وادى دامودار فقد أخذت محطة بوكار فى توليد الكهرباء ، كما تم بناء خزان تيلايا وبدىء بحجز المياه على خزان كونار وانتهى معظم العمل فى خزان ميثون كذلك أوشك العمل على الانتهاء من المرحلة الاولى من مشروع حوض نهر هيراكود ، بما فى ذلك انشاء الخزان الرئيسى والسدود ومحطة توليد الكهرباء ، ومد أربعمائة ميل من أنابيب المياه وترع الرى

ومن بين المشروعات التى قطعت شوطا كبيرا فى سبيل التنفيذ مشروع حوض بهافانى الاسفل ، فقد قارب هذا المشروع الانتهاء ، كما يتقدم العمل بخطوات



محسوسة في مشروعات تونجا بهادرا ، ومايوراكشي ، وكاكرا بار . وقد بلغ النجاح في تنفيذ هذه المشروعات حدا شجع المشرفين على تنفيذها على ادخال اعمال اضافية عليها خلال السنتين الماضيتين ، بل بدأ العمل كذلك في هذه الاعمال

### مقاومة البطالة

وهذه المشروعات كلها ، فضلا عما تنطوي عليه من خيرات عظيمة لاتحتاج الى شرح او بيان ، تساعد بطريق غير مباشر مساعدة جلية في تشغيل الايدي العاملة ، لاسيما بعد انتهاء العمل في محطات توليد الكهرباء ، بما تؤدي اليه من التوسع في الصناعات القائمة والاكثر من الصناعات الجديدة ، وليس ادل على ذلك من أن القوة الكهربائية التي تستنبط من مشروع كونا ، على سبيل المثال ، ستساعد على تدبير العمل لما يقرب من نصف مليون شخص

وتبذل في الوقت الحاضر جهود جبارة لتزويد الريف بالكهرباء كلما كان ذلك ممكنا وبالاخص حيث تقوم المشروعات الجماعية ، لانها بذلك تضاعف من نجاح هذه المشروعات

وغنى عن البيان أن تعاون الاهالى في هذه الناحية ، وغيرها من النواحي ، شرط أساسى لكل نجاح ، بل ان دورهم يزداد يوما بعد يوم في كثير من المشروعات التي تقوم بها ولايات عديدة مثل بومباي ومدراس ، وراجستان ، حيث تضطلع منظمات العمل التعاونية في القرى على حفر الترع الفرعية وغير ذلك من أعمال الري المحلية

## الصناعة

إذا استثنينا الصناعات التي تمون قوات الدفاع بحاجتها ، فإن مشروع السنوات الخمس يقتصر على تخصيص مبلغ ٦٨٦٢ مليون جنيه للحكومة تستثمره بنفسها استثمارا مباشرا فيما تقوم به أو تساهم فيه من الصناعات . ولم يكن في الامكان التوسع في نصيب الحكومة أكثر من ذلك ، فان بعض نواحي الاصلاح الاخرى كالزراعة كانت في ميسر الحاجة الى رعاية الدولة ومساعدتها . ولهذا اضطرت الحكومة الى الاقتصار في دورها على انتاج معدات الدفاع وعلى الصناعات الرئيسية والاشتراك بقسط محدود في بعض الصناعات الاخرى ، تاركة ميدان النشاط الصناعي فيما عدا ذلك للجهود الفردية والمشروعات الاهلية ، وأصدرت قانون « تنمية وتنظيم » الصناعات لكي تكفل سير الصناعات الاهلية في الاتجاه المنشود ، كما حددت الاولوية فيما يجب أن تتجه اليه هذه الصناعات لتكون متمشية مع حاجة البلاد

### مجال الصناعات الحكومية

ففي مجال الصناعات الحكومية استطاعت الجهود التي تبذل أن تحقق بوجه عام مرحلة مرضية في مدارج التقدم ، ولقد كان توفيق الحكومة في اختيار روكيلا بولاية أوريسا لتكون مقرا لمصنع الصلب والحديد خطوة ايجابية في سبيل تنفيذه ، ويرجى أن ينتهي العمل من انشائه خلال أربع سنوات

كذلك زاد انتاج المخصبات التي تحتاج اليها الزراعة في نهضتها زيادة محسوسة بعد أن بدأ مصنع سندري في انتاج الاسمدة منذ نوفمبر سنة ١٩٥١

وتتخذ الاجراءات في الوقت عينه لتوسيع مصانع فيشاكابتنام البحرية لبناء السفن ، كما بدى العمل في انشاء المرحلتين الرابعة والخامسة من المراسى البحرية وكذلك بلغت صناعة آلات التليفون وأجهزتها مرحلة كبيرة من التقدم حتى أصبح ما تخرجه المصانع الحكومية منها ٤٠٠٠ في السنة

وقد أخذت مصانع امبرنات لصنع العدد والادوات الميكانيكية ، وهي احدي المصانع التي تزود قوات الدفاع بحاجتها ، تخرج باكورة انتاجها ، وسيفتح قريبا المصنع الحكومي للعدد في جالهاى بولاية ميسور ، كما تبدأ مصانع البنسيلين



وال د.د.ت ، ومصانع هندوستان ليتمد للكابلات ومصنع بيهار الحكومى لانتاج السوبر فوسفات ، فى الانتاج الفعلى فى خلال سنة ١٩٥٤ ، وهناك فوق ذلك مشروعات آخران من المشروعات الكبرى سينتهى العمل فيها قريبا وهما : المصنع الحكومى للاسمنت باوتار براديش ، ومشروع ورق الصحف فى ماديا براديش

### فى مجال الصناعات الاهلية

أما فى مجال الصناعات الاهلية فقد وضعت البرامج لتوسيع ٤٢ صناعة من الصناعات القائمة وانشاء بعض الصناعات الجديدة التى تحتاج اليها البلاد ، والتقدم فى هذه الناحية يسير فى جملته سيرا مرضيا ، كما يستبين ذلك من الجدول الآتى :

وحدة التقدير	الانتاج فى عام ١٩٥٠ - ٥١	الانتاج فى عام ١٩٥٢ - ٥٣	
المنسوجات القطنية			(*)
(أ) خيوط الغزل	١٧٩	١٤٥٠ ( ١٦٤٠ )	مليون رطل
(ب) الأقمشة التى تخرجها مصانع النسيج	٣٧١٨	٤٦٤٢ ( ٤٧٠٠ )	مليون ياردة
(ج) الأقمشة التى تخرجها الأنوال اليدوية	٨١٠	(**) ( ١٧٠٠ )	مليون ياردة
السكر	١١٦	٣١٦ ( ١٥٠٠ )	١٠٠٠ طن
منتجات الجوت	٨٩٢	٩٣٠ ( ١٢٠٠ )	١٠٠٠ طن
الدراجات	١٠١	١٩١ ( ٥٣٠ )	بالالف عدا
الصلب المصقول (أخراج المصانع الكبرى)	٩٧٦	١٠٨٤ ( ١٦٥٠ )	١٠٠٠ طن
الاسمنت	٢٦٩٢	٣٥١٠ ( ٨٤٠٠ )	١٠٠٠ طن
الالومينيوم	٣٦٧٧	٣٥٧٢ ( ١٢٠٠٠ )	١٠٠٠ طن
حامض الكبريتيك	٩٩	٩٦ ( ٢٠٠ )	١٠٠٠ طن
الصودا الكاوية	١١	١٧ ( ٣٣ )	١٠٠٠ طن
خيوط (فلمنات)			
الحريير الصناعى	٤٠٠	٨٨٨٤ ( ٢٢٠٠٠ )	١٠٠٠ رطل

(\*) تدل الأرقام الموضوعة بين قوسين فى نهاية كل سطر على الهدف الذى حدد مشروع السنوات الخمس بلوغه فى سنة ١٩٥٥ - ٥٦ ، ماعدا فى حالة الصلب فانها تبين الهدف فى سنة ١٩٥٧ - ٥٨

(\*\*) ( الأرقام الخاصة بهذه السنة غير متوفرة )

واذا استثنينا ما تخرجه الانوال اليدوية فان التقدم كان ابرز ما يكون في صناعة المنسوجات القطنية . وكذلك تدل الدلائل على أننا سنحقق الهدف الذى رسمه المشروع لصناعة الغزل ، بل قد نتجاوز حدود هذا الهدف ، اما الانوال اليدوية فقد لاقت صعوبات جمة في طريقها وتتخذ الآن اجراءات خاصة لتدعيم هذه الصناعة

وبلغ التقدم في صناعة السكر انها وفقت في سنة ١٩٥١-٥٢ الى انتاج ما يقرب من الحدود التى قررها المشروع لتكون هدفا نهائيا في سنة ١٩٥٦ . واذا كانت هذه الصناعة قد هبطت بعد ذلك بسبب النقص في زراعة القصب فان المشرفين على هذه الصناعة قد استطاعوا بعد ذلك وقف تيار الهبوط ، ومن المحقق ان تصل هذه الصناعة الى الحدود المرسومة لها في النهاية

وكذلك برامج التوسع في صناعة الحديد والصلب فانها تسير في طريق التنفيذ بخطى واسعة ، وهى تشمل توسيع نطاق شركة تاتا للحديد والصلب حتى تزيد طاقتها على انتاج الصلب المصقول من ٧٥٠.٠٠٠ الى ٩٣٢.٠٠٠ طن ، وشركة الحديد والصلب الهندية حتى ترتفع طاقتها من ٢٢٥.٠٠٠ الى ٦٢٤.٠٠٠ طن ، وكذلك شركة ميسور لصناعة الحديد والصلب

واذا كانت صناعة الجوت لم تتقدم تقدما يذكر فان انتاج خيوط الحرير الصناعى من جهة اخرى قد قفز من ٤٠٠.٠٠٠ رطل في سنة ١٩٥٠-٥١ الى ٨٩٦ مليون رطل في سنة ١٩٥٢ - ٥٣

على أن ما أوردناه هنا لم نقصد منه أن يكون سجلا شاملا لمدى ما قطعته الهند في مدارج التقدم الصناعى تنفيذا لمشروع السنوات الخمس ، وانما هو برهان على التقدم المطرد في سبيل تصنيع البلاد طبقا للاتجاه الذى رسمه هذا المشروع . فاذا اتخذنا سنة ١٩٤٦ لتكون أساسا للتقدير والمقارنة رأينا الخط البيانى للانتاج الصناعى في بلادنا وقد ارتفع من ١١٧ في سنة ١٩٥١ الى ١٢٩ في سنة ١٩٥٢ ، والى ١٣٥ في سنة ١٩٥٣ ، بل لقد وصل في ديسمبر سنة ١٩٥٣ الى ١٤٤٧ ، وهو رقم قياسى لم نصل اليه منذ ذلك التاريخ اذ عاد فهبط الى ١٤٢ في شهر فبراير من السنة الحالية

### مصادر الثروة المعدنية

لاشك أن حصر كميات الثروة المعدنية التى تحتزنها الارض في باطنها ومعرفة نوع ما بها من معادن ومدى جودتها فيه عون كبير لكل تقدم صناعى . ومن ثم فقد قامت الهند في السنوات الاخيرة بجهود واسعة لحصر الجهات الفنية بمعادنها كمنطقة المنجنيز الخام في ماديا براديش ، واذا كان التنقيب عن المعادن قد سار بخطى ويئدة في كثير من الحالات حتى الآن فان معظم السبب في ذلك راجع الى عدم توفر الاختصاصيين والى النقص في الاجهزة الفنية



وقد صدر في سنة ١٩٥٢ تشريع على أكبر جانب من الأهمية ، وهو قانون صيانة مناجم الفحم والمحافظة على سلامتها . ويقضى هذا القانون بإنشاء مجلس أعلى لشئون الفحم ينسق كل ما يتصل بهذه الناحية من أعمال كمسح الأرض ، ومراقبة الإنتاج ، وتسيير عربات السكك الحديدية لنقل الفحم . وتجرى في الوقت عينه أبحاث قيمة على مصادر الليجنيت الهامة الموجودة في الجزء الجنوبي من إقليم أركوت بولاية مدراس

ومن النواحي التي يجدر بنا أن ننوه بها في هذا المقام الاتفاق الذي تم مع إحدى الشركات الأجنبية للتنقيب عن البترول في حوض بنغال الغربية

على أن التقدم في استغلال ميادين الثروة المعدنية لا يزال مع ذلك يسير في جملته سيرا وئيدا ، وإن كان وصول الأجهزة الحديثة ( بمقتضى مشروع التعاون الفني بين الهند والولايات المتحدة ) سيساعد على القضاء على عقبة كؤود حالت دون التقدم السريع في هذه الناحية

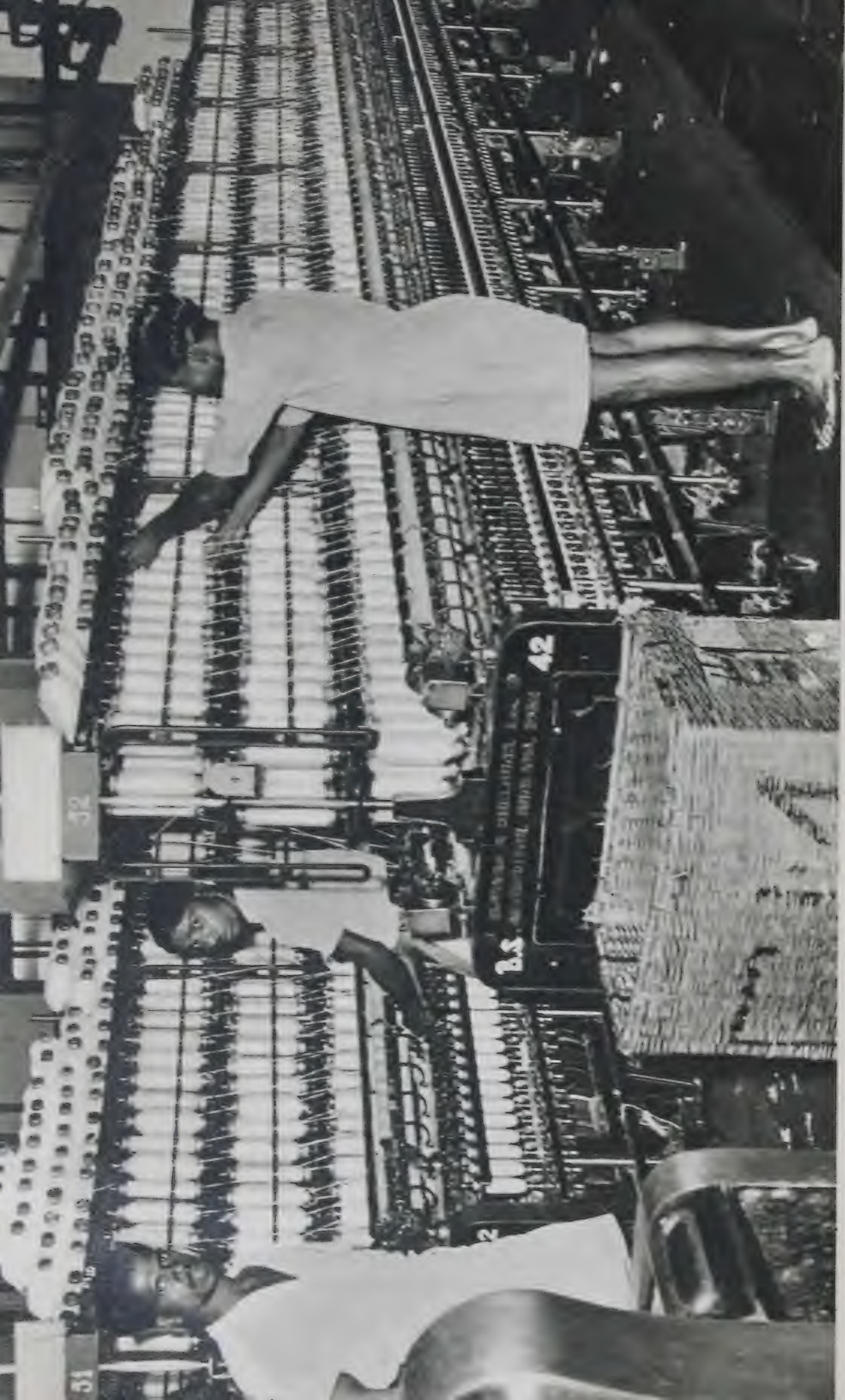
### الصناعات المنزلية والصناعات الصغيرة

ويقضى مشروع السنوات الخمس كذلك بأن تنفق الحكومة المركزية ١٠.٩٥ مليون جنيه للنهوض بالصناعات المنزلية والصناعات الصغيرة ، بينما تساهم حكومات الولايات في ذلك بمبلغ ٨.٦ مليون جنيه . ويعلق المشروع أهمية خاصة على الصناعات المنزلية باعتبارها موردا إضافيا للمزارعين ، وعلى الصناعات الصغيرة باعتبارها عاملا من عوامل مكافحة البطالة في المدن

على أن الخطوات التي قطعت في تنفيذ برامج النهوض بهذه الصناعات كانت مخيبة للآمال فحتى أول إبريل سنة ١٩٥٣ لم تكن حكومات الولايات كلها قد صرفت أكثر من ١.٧١ مليون جنيه من الاعتماد المخصص لها ولم تدرج لهذا الباب في ميزانية ١٩٥٣-٥٤ سوى مبالغ تصل في جملتها إلى ١.٥٩ مليون جنيه

أما ما صرفته الحكومة المركزية من المبلغ المخصص لها في هذا الصدد ، وقدره ١.٩٥ مليون جنيه فهو لا يكاد يصل إلى ٣.٧ من مليون جنيه ، ومرد ذلك ما استغرقه تنظيم العمل بين المجالس الثلاثة من وقت طويل ، وهي : مجلس الهند للأقمشة المصنوعة على الأنوال المنزلية والصناعات القروية ، ومجلس الهند للحرف والفنون ، ومجلس الهند للأنوال اليدوية ، وهي مجالس تعنى بشئون الصناعات وترعى نهوضها وقد مضى على هذه المجالس سنة ونصف منذ أن بدأت تباشر عملها ، ويرجى أن تتحسن ظروف هذه الصناعات بما تلقاه من عناية وتشجيع

وأما الصناعات الصغيرة فقد تأثرت في تطورها تأثرا بليغا بسبب النقص في الموارد المالية وفي الخبرة الفنية وعدم كفاية وسائل بيع منتجاتها في الأسواق . ولهذا فإن العمل يجري للكشف عن خير السبل التي تساعد على انتشالها من وهدة الخمول . وقد شرع كثير من حكومات الولايات في تكوين اتحادات مالية لمعاونة الصناعات



قسم الغزل بأحد مصانع الغزل والنسيج بمدراس



احد مصانع السكر في الهند





منظر عام لاول مصنع لانتاج ورق الصحف في الهند





◀ احد اقسام التجميع بمصانع  
شيتارنجان لصناعة القاطرات





« جالابانكى » : رابع سفينة تخرجها مصانع فيشاكافا باتنام البحرية







في أحد مصانع أجهزة التليفون التابعة للحكومة الهند





الصفيرة . ويبحث بنك الاحتياطي الهندي ( ريزرف ) الوسائل الجديدة لتمويل المشروعات الصناعية الاهلية وقام رهط كبير من الخبراء الدوليين الذين استقدمتهم مؤسسة فورد باستعراض المشكلات المتعددة التى تعترض طريق النهوض بالصناعات الصفيرة فى مناطق معينة اختاروها لتكون ميدانا لبحثهم وقدموا فى ذلك توصيات هى الآن موضع بحث وتمحيص





## النقل والواصلات

ان بلدا واسع الارحاء مترامى الاطراف كالهند أحوج ما يكون الى شبكة محكمة من وسائل النقل والواصلات تكفى لسد حاجة البلاد . بل ليست هناك ناحية من النواحي العامة يمكن أن ينكشف العجز فيها حتى يبدو واضحا امام العيان كناحية المواصلات . وهذا هو السبب فى أن مشروع السنوات الخمس قد خصص مبلغا ضخما ( ٣٦٢ر٨ مليون جنيه ) للنهوض بهذا المرفق

### السكك الحديدية

كانت السكك الحديدية فى الهند قد وصلت فى ٣١ مارس سنة ١٩٥١ الى حالة من الارهاق بسبب التأخر فى اصلاح القاطرات وعربات الركاب والبضائع عن المواعيد المحددة ، أو بسبب الفشل فى استبدالها حينما يحين وقت استهلاكها ، حتى أصبحت فى حالة من العجز تكاد تهدد بانهيائها . ورغم كل ذلك فقد أصبحت الهند تخرج فى الوقت الحاضر عددا يذكر من القاطرات التى تحتاج اليها فى مصانع تشينشارانجان وشركة تاتا لصنع القاطرات . فاستطاعت مصانع تشينشارانجان فى النصف الاول من المدة المقررة لمشروع السنوات الخمس أن تخرج ٨٧ قاطرة كما اخرجت مصانع تاتا ٤٨ قاطرة أخرى . وقد نجحت مصانع تشينشارانجان بعد ذلك فى اخراج القاطرة المائة فى عدد ما اخرجته من قاطرات . على أن الهدف المقرر لها فى مشروع السنوات الخمس لا يقف عند هذا الحد بل يقضى عليها ان تصل فى انتاجها الى صنع مائة قاطرة كل عام . ولاشك أن ما قامت به الهند فى هذا المضمار هو بداية طيبة تبشر بالخير . غير انه لابد من انقضاء سنوات عديدة قبل أن يستطيع انتاجنا المحلى فى القاطرات مواجهة جميع مطالب البلاد . وقد كانت التقديرات فى أول الامر تقوم على تدبير ٦٠٠ قاطرة تستورد من الخارج خلال أجل المشروع ، وقد أعيد النظر بعد ذلك فى هذه التقديرات ورفع هذا الرقم الى ١ر٠٥٠ قاطرة نظرا الى ما كان يهدد البلاد من خطر انهيار المواصلات بالسكك الحديدية

اما الموقف من حيث عربات الركاب والبضائع فهو خير من ذلك . فقد استطاعت البلاد أن تخرج فى خلال السنتين والنصف منذ بدء تنفيذ المشروع ما يزيد على ١٧٥٠ عربة من عربات الركاب ، وستصبح الهند فى وضع يمكنها من الاستغناء عن استيراد

هذه العربات من الخارج بعد أن يبدأ العمل في مصنع برامبور في سنة ١٩٥٦ . وليس أدل على نشاط الهند في صناعة عربات البضاعة من جهة أخرى من أنها أخرجت منها ١٣٧٥٤ عربة في المدة ما بين ابريل سنة ١٩٥١ وسبتمبر سنة ١٩٥٣ ، والامل كبير في ان يصل انتاج عربات البضائع الى ١٢٠٠٠ عربة في السنة قبل نهاية سنة ١٩٥٦

## الطرق

تقتسم الحكومة المركزية وحكومات الولايات فيما بينها انشاء الطرق واصلاحها ، فتختص الحكومة المركزية بالطرق « الوطنية » وبيع بعض الطرق الاخرى ذات الاهمية الاستراتيجية او غيرها ، بينما تتعهد الولايات بالطرق الرئيسية فيها وبالطرق الزراعية التي تقع داخل حدودها

وفيما يلي بيان بمدى التقدم الذي تم خلال عامين من بدء تنفيذ المشروع في الطرق « الوطنية » التي تضطلع بها الحكومة المركزية

الهدف المرسوم خلال الفترة ١٩٥١ - ٥٦	ملا يزال في دور الانشاء	ما تم انشاؤه مقدرا بالاميال	١ - الطرق الوطنية
٦٤٠	٤٥٠	١٩٠	(١) - طرق جديدة
٣٠٠٠	١٥٠٠	٧٥٠	(ب) - تحسين الطرق القديمة
٤٠	٢٠	١٧	(ج) - الكبارى
لم يحدد	٢٣٣	١٤٠	٢ - طرق لاغراض خاصة

اما الطرق التي تقوم بها الولايات فقد ما شمله الانشاء والتجديد ، بما في ذلك الطرق الزراعية ، بنحو ٣٣٠٠ ميل في سنة ١٩٥١ - ٥٢ ، ونحو ٣٩٠٠ ميل في سنة ١٩٥٢ - ٥٣

## النقل بالسيارات

وقد مهد التطور في بناء الطرق وتجديدها للتوسع في النقل بالسيارات . وقد كفل مشروع السنوات الخمس تخصيص مبلغ ٦٥٥ مليون من الجنيهاات تدفعه حكومات الولايات لشراء الفى سيارة ، وانشاء عنابر وورش تشترك في اعبائها ادارات النقل الكبرى في الولايات : في بومباي ، واوتار براديش وغيرهما . كذلك أوصت لجنة تخطيط مشروع السنوات الخمس باصدار مراسيم بقوانين الهيئات التي تشرف على ادارة النقل بالسيارات ، ولهذا عدل قانون الطرق الصادر في سنة ١٩٥٠ حتى اصبح اثره يمتد الى عدد من الولايات

(x) خلال العام الثالث



## الملاحة

كان الهدف الاول لسياسة حكومة الهند الملاحية أن تحتفظ بجميع التجارة الساحلية لسفن الهند . وقد أمكنها بالفعل تحقيق هذا الهدف في سنة ١٩٥٢-٥٣ . وإذا ترجمنا الزيادة التي طرأت على الملاحة الساحلية في الفترة ما بين سنة ١٩٥١ وسنة ١٩٥٣ الى لغة الاطنان كانت هذه الزيادة توازي ما يقرب من ٧٧ر٠٠٠ طن ويقوم مصنع هندوستان لبناء السفن في فيشاكابتنام في الوقت الحاضر ببناء عدد من السفن الصغيرة لنقل التجارة الساحلية . وقد أتم بناء ست سفن في العامين الاولين منذ بدء المشروع وستصل حمولة ما يبينه من السفن عند نهاية أجل المشروع ١٠ر٠٠٠ طن

أما الملاحة عبر البحار فقد حدد لها المشروع حمولة قدرها ١١٠ر٠٠٠ طن تصل اليها عند نهاية الفترة المقررة له ، وان كانت الخطوات التي يسير بها العمل نحو بلوغ هذا الهدف غير كافية . على أن الاتحاد الشرقي للملاحة يأمل تدبير ما حمولته ٤٠ر٠٠٠ طن قبل نهاية سنة ١٩٥٥-٥٦

## الموانئ والمنائر

كذلك كان من بين ما تناوله مشروع السنوات الخمس تحسين خمس من الموانئ الكبرى على أن تسد نفقات تحسينها من مواردها مع الاستعانة بما تقدمه الحكومة من مساعدات في صورة قروض مالية . وقد خصص في بداية الامر مبلغ ٨ر٧٦ مليون جنيه لمواجهة هذه القروض ، غير أن هذا المبلغ زيد فيما بعد الى ١٢ر٠٥ مليون جنيه . وقد بدىء في تنفيذ برامج الاصلاح في جميع الموانئ الكبرى ، وان كان العمل فيها يسير بخطى حثيثة فيما عدا ميناء بومباي . ويرجع معظم السبب في ذلك الى أن قسما كبيرا من المعدات والاجهزة اللازمة لهذه العمليات لم يصل بعد من الخارج

## الطيران المدني

اما برنامج النهوض بالطيران المدني فانه يشمل تحسين المطارات واعادة تنظيم الخدمات الجوية . على أن العمل في كثير من هذه النواحي كان قد بدأ حتى قبل تخطيط مشروع السنوات الخمس . ويجرى العمل بهمة الآن في نواحي جديدة لتحسين أماكن الهبوط والارتقاء وانشاء المباني اللازمة للإدارة وغير ذلك مما يقتضيه النهوض بهذا المرفق الهام

وكانت الخطوة الاولى في سبيل اعادة تنظيم الخدمات الجوية هي تأميم جميع خطوط النقل بالطائرات . وقد انشئ لهذا الغرض اتحادان للطيران المدني ، أحدهما يشرف على الملاحة الجوية داخل البلاد ، والآخر يشرف على الملاحة الجوية عبر الحدود

## الخدمات الاجتماعية

ان التقدم فى المرافق الاقتصادية لا قيمة له ولا معنى اذا لم يقترن باجراءات تهدف الى سعادة الشعب ورفاهيته . لهذا عنى مشروع السنوات الخمس بالخدمات الاجتماعية وبالنهوض بمستوى السكان

### الصحة

ففى ناحية الصحة العامة قد اختص المشروع النهضة الصحية بكثير من عنايته وعنى بصفة خاصة بتعميم مياه الشرب وتحسين المرافق الصحية والعمل على رفع المستوى الصحى بين عامة الشعب . غير أن ما أنفق على الاصلاح فى هذه النواحي لا يزال متخلفا عن الحدود التى رسمها المشروع . ومرد ذلك الى النقص فى الاجهزة والادوات ، والى الصعوبات التى اعترضت تنظيم الخدمات الهندسية التى يستلزمها انشاء المرافق الصحية العامة . على أن هذا لم يحل دون وضع برنامج وطنى شامل لتعميم مياه الشرب فى انحاء البلاد

ومن ناحية أخرى فان العمل على مكافحة الاوبئة يتقدم تقدما يبعث على الرضى . فالملاريا ، وهى من الآفات الخطيرة التى تصيب البلاد ، قد أمكن الحد من شرورها حتى يمكن القول بانه قد أمكن التغلب عليها الى حد كبير . فانشئت لهذا الغرض ، فى سنة ١٩٥٣-٥٤ ، تسعون وحدة وزعت على الولايات المختلفة لمكافحة هذا الوباء ، كل وحدة منها تتولى رعاية مليون من الانفس . ومن المقرر ان يزداد عددها حتى يصل الى ١٢٥ وحدة فى سنة ١٩٥٤-٥٥ . وقد زاد عدد السكان الذين بسطت عليهم هذه الوحدات حمايتها من هذا المرض الخبيث ، فكان عددهم فى نوفمبر سنة ١٩٥٣ أزيد بمقدار ٥٠ فى المائة على ماكان عليه فى سنة ١٩٥١ . كذلك شنت حملة واسعة فى طول البلاد وعرضها لتطعيم السكان بالمصل الواقى من السل ، وفحص لهذا الغرض ٢٤ مليوناً من الاشخاص حتى الآن كما طعم منهم بهذا المصل نحو ٧٥ مليون

على أن النقص فى الاطباء والمرضات والقابلات كان مع ذلك عقبة تعترض تنفيذ برامج الاصلاح الصحى . وقد أمكن التغلب على ذلك بالتوسع فى تهيئة سبل التدريب الطبى ، فزيد عدد كليات الطب فى النصف الاول من أجل المشروع من ٣٠ الى ٣٣



كما زيد عدد الاماكن فيها من ٢٤٠٠ الى ٣٠٠٠ ، وانشئ بجانب ذلك ما يقرب من ٢٠ مستشفى

### التعليم

كان التوسع في التعليم ، وتيسيره للجموع الفقيرة ، ومراجعة النظم التعليمية احدى النواحي التي تفتقر اليها البلاد حينما بدأ العمل في تخطيط مشروع السنوات الخمس . فاما عن التوسع في التعليم وتيسير سبله فقد كفل المشروع انشاء عدد كبير من المدارس ذات المدرس الواحد في الريف ، والاكثر من مراكز التربية الاجتماعية في المدن . ثم وضع في سنة ١٩٥٣ مشروع عاجل لمواجهة الظروف التي طرأت على البلاد من جراء تضخم عدد المتعلمين المتعطلين ، يقضى باستخدام ٨٨٠٠٠ من المتعلمين في وظائف التدريس خلال سنتي ١٩٥٣-٥٤ ، ١٩٥٤-٥٥ ، من هؤلاء ثمانون الفا في الجهات الريفية حيث يتولون التدريس بالمدارس الابتدائية ، وثمانية آلاف في المدن ليكونوا مشرفين اجتماعيين يلقنون الناس دروس التربية الاجتماعية

اما تعديل النظم التعليمية فلا بد ان يكون بالتدرج . وقد انقضى معظم الوقت حتى الآن في الدراسة والاعداد لهذا المشروع التعليمي الكبير . ومع ذلك فان هذه الفترة لم تخل من اصلاحات لها أهميتها . فهناك مشروع تحويل المدارس الابتدائية الى مدارس المرحلة الاساسية وهو مشروع جليل وان كان قد اعترضته صعوبات جمّة منها الافتقار الى العدد الكافي من الموظفين الفنيين ، والنقص في الوسائل المجربة التي ثبتت فائدتها ، والعجز في الكتب والمطبوعات التي يقتضيها هذا التحويل . ومع ذلك فقد انشئ في كل ولاية مشروع تجريبي لهذا الغرض يضاف الى ذلك ما اقترحه من جهة أخرى لجنة اصلاح التعليم الثانوي من ضرورة ادخال النواحي العملية على الدراسات الثانوية

واما التعليم الجامعي فلم توضع بشأنه أية مقترحات في المرحلة الحالية ، وتبذل الجهود في الوقت الحاضر ، عن طريق بعض المنظمات كفرق المتطوعين الوطنية ، لحمل الشباب على الاقبال على العمل اليدوي ، كما هيئت سبل الدراسات العليا لخريجي الجامعات ووسعت ميادين البحث فيما يتصل بالتعليم الصناعي

### العمل وظروف العمال

وقد صدرت في السنوات الاخيرة تشريعات تكفل للعمل ظروفًا خيرا من الظروف السابقة كما ترعى مصالح العمال ، واهم هذه القوانين قانون الخلافات الصناعية (المعدل) لسنة ١٩٥١ ، وقانون المناجم لسنة ١٩٥٢ وكلاهما يهدف الى توفير العمال أو الاستغناء عنهم بعض الوقت ، وقانون الادخار لسنة ١٩٥٢ الذي يمتد مفعوله الى ست صناعات هامة ، وقانون التأمين الحكومي للعمال والموظفين الذي يشمل ١٨٥٠٠٠ من العمال والموظفين بخيراته في ولايات دلهي ، وكابنور ، وبنجاب ، والذي يجري العمل الآن على توسيع دائرته حتى يشمل ولاية كلكتا وغيرها من المناطق الصناعية

أما من حيث تحديد الحد الأدنى للاجور فان تنفيذ القانون الذى صدر لهذا الغرض فى سنة ١٩٤٨ يسير سيرا بطيئا

وقد أنشئت فى سنة ١٩٥١ اللجنة الاستشارية المشتركة لتكون اداة لفض ما يشجر من خلافات فى الميدان الصناعى ، وقد اجتمعت هذه اللجنة فى مناسبات عديدة وبحث نواحى كثيرة تتصل بالصناعة والعمل كاستغلال مصادر الصناعة استغلالا اقتصاديا ، وتوفير العمال ، ووضع النظم التى تهدف الى اعادة تدريبهم ، واعداد قانون علاقات العمل ، واستعراض مشاكل الانتاج

ويتضح مدى التقدم الذى أحرزته اللجنة فى تنظيم علاقات العمل فى الصناعات من الهبوط فى معدل أيام العمل الضائعة من ١٢٨٠.٦٧٠.٤ فى سنة ١٩٥٠ الى ٣٢٣.٦٩٦.١ فى سنة ١٩٥٢ ( يوم العمل فى هذا التقدير يقاس على أساس احصاء ساعات الامتناع عن العمل وضربها فى عدد العمال المتنعين وقسمة المجموع على ساعات العمل اليومية للرجل الواحد . فاذا امتنع عشرة رجال عن العمل عشرة أيام فان مجموع الايام الضائعة يعد مائة يوم ، وهكذا )

### مشكلة المساكن

كان ما اتخذ من اجراءات حتى سنة ١٩٥٢ للتخفيف من حدة مشكلة المساكن فى الجهات الصناعية فى الهند ضئيلا لا يكاد يذكر ، الى أن وضع فى سبتمبر سنة ١٩٥٢ مشروع يقضى باعانة مشروعات بناء المساكن للعمال الصناعيين وتقديم المساعدات المالية والقروض لحكومات الولايات ، ولأصحاب العمل ، وللمؤسسات التعاونية للعمال ، بقصد تمكينها من تشييد المساكن الكافية لايواء العمال المشتغلين فى الصناعة ولم تكد تنتهى سنة ١٩٥٣ حتى كان قد تقرر صرف مبالغ تكفى لبناء ٢٤١٣٠ مسكنا تشييدها حكومات الولايات ، ٤٦٦٨ مسكنا آخر يقيمها أصحاب العمل ، هذا الى ما استطاعت حكومات الولايات أن تبنيه من مواردها الخاصة خلال عام ١٩٥٣ - ١٩٥٤ وعدده ٤٨٠٠ مسكن

### رعاية الطبقات المتخلفة

ولقد حرص المشروع على الارتفاع بمستوى الطبقات المتخلفة التى جعلتها ظروف الماضى أقل حظا من غيرها ففاتها ركب التقدم ، واتخذ سبيله الى تحقيق هذا الهدف عن طريق نشر التعليم وتوسيع نطاق التدريب المهنى والعملى بين هذه الطبقات ، فمنح الطلبة الذين ينتمون اليها امتيازات تعليمية وثقافية عديدة ، منها التعلم المجانى فى المراحل المختلفة ، والاعانات المالية ، والمنح الدراسية . ويقدر ما أنفقته حكومات الولايات فى هذا الباب وحده ، فى الفترة ما بين سنتى ١٩٥١ و ١٩٥٤ ، بمبلغ ١٨٢ مليون جنيه

كذلك أولى مشروع السنوات الخمس عناية كاملة لنواحى الرعاية الصحية وتيسير سبل العلاج الطبى بين أفراد هذه الطبقات . فجهزت لهذا الغرض العربات الطبية



المتنقلة للعمل في الجهات النائية ، وبذلت الجهود لتحسين مياه الشرب في تلك الجهات وكان لابد كذلك من العناية بالنواحي الاقتصادية في حياة هذه الطبقات حتى يتبدل عسرهما الى يسر وفقرهما الى رفاهية . ومن ثم فقد اعدت بعض الولايات التي يعنيهها الامر مشروعات تقضى بتوزيع الاراضى على أفراد هذه الطبقات ، وتهيئة النظم التعاونية التي تكفل استثمارا مجزيا

وقد أفرد مشروع السنوات الخمس مبلغ ٣٢ر٨٥ مليون جنيه للقيام بهذه الاصلاحات المتشعبة ، منه اكثر من ١٦ر٧٩ مليون جنيه تدفعه الحكومة المركزية كي تعين الولايات على تنفيذ هذه المشروعات

### التعمير وايواء المهاجرين

قدر عدد المهاجرين الذين وفدوا على الهند في سنة ١٩٥١ بما يقرب من سبعة ملايين ونصف المليون ، منهم خمسة ملايين جاءوا من باكستان الغربية . ثم تلا ذلك ٦٠٠ر٠٠٠ مهاجر آخر فروا الى الهند من باكستان الشرقية . وقد أدى تدفق المهاجرين بهذه الكثرة الى امتداد أجل تنفيذ مشروعات التعمير حتى نهاية الفترة المقررة لمشروع السنوات الخمس

وقد وفقت البلاد الى اسكان ما يقرب من نصف عدد المهاجرين الذين اخرجوا من ديارهم في باكستان الغربية ، في الاقاليم الزراعية ، وعلى الاخص في بنجاب وببسو ، واما النصف الآخر فقد اسكنوا في المدن ، ولم يتبق في المخيمات التي ضربت للمهاجرين سوى النساء والاطفال ، والشيوخ والمرضى ، الذين لا عائل لهم

ولم يكد ينتهى شهر مارس سنة ١٩٥٣ حتى كان قد تم اسكان معظم المهاجرين الى المدن في بيوت او على الاقل في مستعمرات سكنية انشئت حول اطراف المدن الكبرى . وهكذا نشأت اثنتا عشرة مدينة جديدة في قلب الهند

وزيادة على ذلك فقد قدمت حكومات الولايات للمهاجرين قروضا بلغت في مجملتها ٨ر٠٣ مليون جنيه من الاعانات التي وصلتها من الحكومة المركزية ، حتى يستطيعوا أن يدبروا أمر اقامتهم بأنفسهم ، كما أفرجت ادارة تمويل مشروعات التعمير عن مبلغ آخر قدره ٣ر٦٥ مليون جنيه للفرص نفسه . كذلك بدأت السلطات أخيرا في دفع تعويضات عن الاملاك التي خلفها المهاجرون وراءهم في باكستان الغربية أما الذين اخرجوا من ديارهم في باكستان الشرقية فقد أسكن ما يقرب من ٢٥٠ر٠٠٠ عائلة من عائلاتهم في مزارع الشاي وغيرها من الاراضى الزراعية

والسياسة التي يجرى عليها العمل في اسكان المهاجرين في المدن تقوم على أساس امدادهم بالمواقع والقروض اللازمة ، وترك عملية البناء يتولونها بأنفسهم وقد بلغت جملة ما انفق على ايواء المهاجرين حتى نهاية سنة ١٩٥٣ - ٥٤ ما يزيد على ١٤٦ مليون جنيه صرف منها ٥٤ر٧٥ مليون جنيه عند بدء العمل في تنفيذ مشروع السنوات الخمس



أحد الاندية الرياضية للعمال





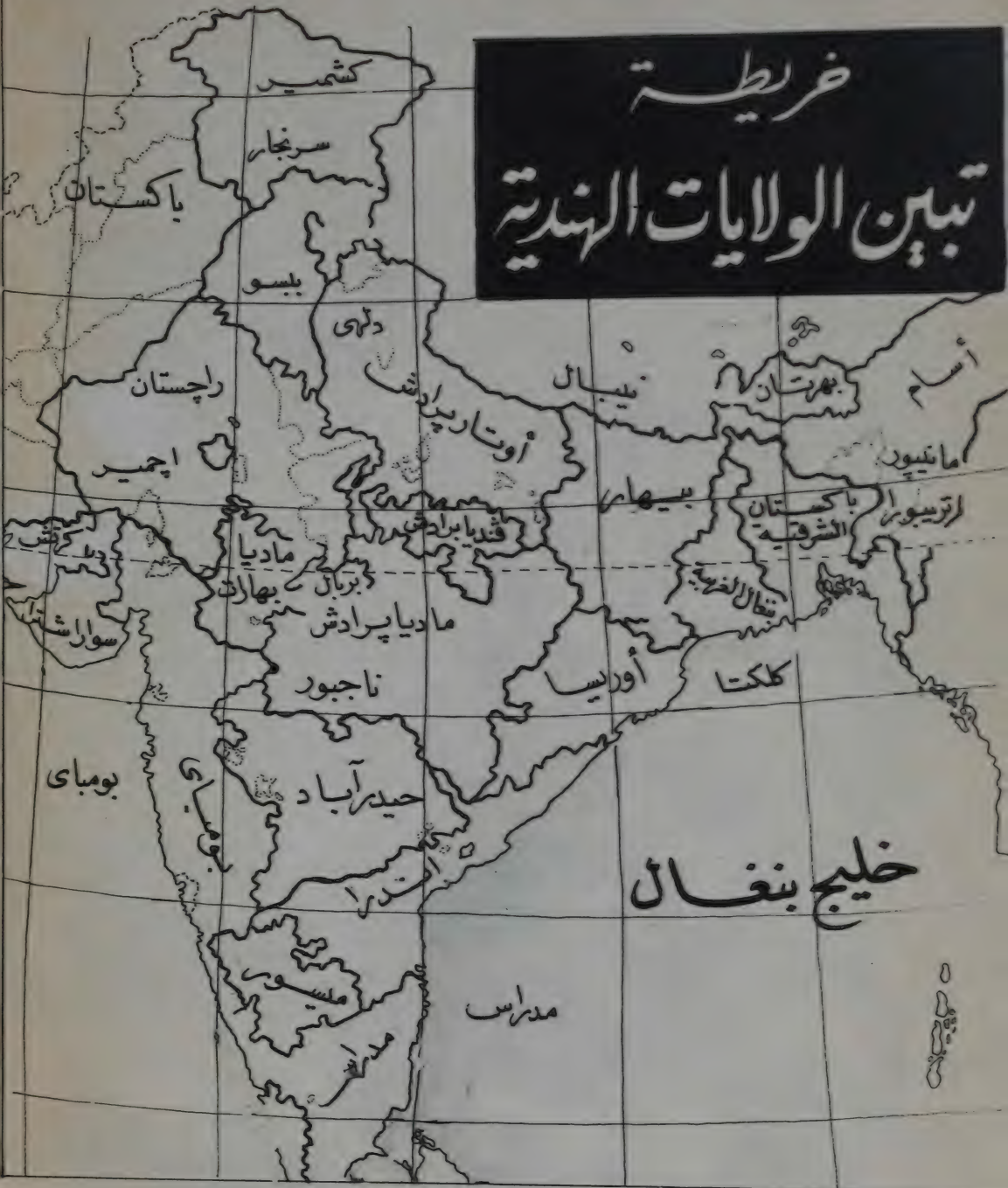
تعليم بنات القرية القراءة والكتابة وشغل الابرّة



المراد الشعب يتهافنون على القرص الوطني لتنفيذ مشروع السنوات الخمس



# خریطة تبين الولايات الهندية



# النواحي المالية

## لمشروع السنوات الخمس

كانت مسودة مشروع السنوات الخمس التي وضعت في سنة ١٩٥١ تقضى بتخصيص مبلغ ١٣٠.٨٨٩ مليون جنيه للاعمال الحكومية خلال فترة المشروع . وقد وضعت برامج السنتين الاوليين على هذا الاساس وقدرت النفقات خلالهما بمبلغ ٤٢٧.٥ جنيه

ولما خرج المشروع في صيفته النهائية كانت جملة تكاليفه قد ارتفعت الى ١٥١.٣٧ مليون جنيه ، ولذلك كانت برامج السنة الثالثة وما يليها اوسع نطاقا من برامج السنتين الاولى والثانية . وقد بلغت المصروفات التي قدرت لسنة ١٩٥٣-٥٤ لمشروعات الاصلاح بمبلغ ٣٠.١٤٩ مليون جنيه ، مما يصل بجملة المصروفات عن السنوات الثلاث الاولى الى ما يقرب من ٧٣٠ مليون جنيه

### تمويل المشروع

قامت حكومات الولايات في خلال السنوات الثلاث الماضية باتخاذ اجراءات تهدف الى تقرير ضرائب جديدة ، غير انه سرعان ما تبين أن المبالغ الاضافية التي جمعت من هذا الباب لم تكن كافية ، على أن الولايات أفادت من جهة أخرى من المنحة التي منحتها لها اللجنة المالية بمقدار ١٤٦ مليون جنيه في السنة . ثم جاء التحسين في سوق المال فانعش حركة القروض التي عقدتها الحكومات حتى ازدادت هذه القروض من ٨٧٦ مليون جنيه في سنة ١٩٥١ - ٥٢ الى ١٢٤١ مليون جنيه في سنة ١٩٥٢-٥٣ ، والى ٢٨٤٧ مليون جنيه في سنة ١٩٥٣-٥٤ . وقد صادفت الدعوتيين الناس الى الادخار واستثمار مالهم في تمويل المشروع نجاحا يذكر حتى تجمع مبلغ ٧٥١٩ مليون جنيه في السنتين الاولى والثانية من جملة المبلغ الذي قدره مشروع السنوات الخمس من هذا الباب في نهاية المدة وقدره ١٩٧١ مليون جنيه . هذا من ناحية . ومن ناحية أخرى فان الحكومة المركزية تقوم باعانة الولايات عن طريق القروض والمساعدات حتى يتيسر لها تمويل مشروعاتها الخاصة

يضاف الى الموارد الداخلية في تمويل المشروع باب آخر ، بعد أن أصبحت البلاد في وضع مستقر يسمح لها بالسحب على نصيبها من العملة الاسترلينية ويتيح لها



الحصول على مساعدات من الخارج . وقد بلغت جملة ما تسلمته الهند من مساعدات خارجية منذ بداية مشروع السنوات الخمس : باستثناء قرض القمح من الولايات المتحدة في سنة ١٩٥١ ، زهاء ٩٧.٩ مليون جنيه . ويشمل هذا المبلغ المساعدات التي منحت بمقتضى اتفاقية التعاون الفني وقد وصل الى ٥٧.٦٧ مليون جنيه حتى يونية سنة ١٩٥٤ ، وبمقتضى مشروع كولومبو وقدره ٢٠.٤٤ مليون جنيه . كذلك وافق البنك الدولي على صرف مبلغ ١٧.٥٢ مليون جنيه بصفة قروض لمشروع وادي دامودار وبرنامج التوسع في شركة الهند للحديد والصلب . وتقوم مؤسسة فورد في الوقت عينه بتمويل بعض برامج تدريب الفنيين . يضاف الى ذلك ما تطلع به حكومة النرويج من المساعدة في مشروع استغلال مصايد الاسماك في ترافنكور - كوشين

وقد ترتب على التغيير الذي طرأ على حالة الاسواق في سنة ١٩٥٣ على اثر انتهاء الرخاء المؤقت الذي جلبته الحرب في كوريا ازدياد مفاجيء في صفوف المتعطلين عن العمل ، مما جعل تعديل مشروع السنوات الخمس امرا لا مفر منه . فاستقر الرأي على التوسع في النواحي التي تؤتي ثمرا عاجلا وتؤدي في الوقت عينه الى امتصاص اعداد كبيرة من المتعطلين . فاما في الحكومة المركزية فقد ركز معظم الاهتمام على التوسع في برنامج التعمير وايواء المهاجرين حتى سنة ١٩٥٥-٥٦ وعلى وضع برنامج جديد شامل لبناء الطرق . واما في الولايات فقد اتجهت العناية الى الاقاليم التي استفحل فيها النقص في المواد الغذائية

وقد قدرت الزيادة التي اقتضاها هذا التعديل بمبلغ يتراوح بين ١٠.٩٥ ، ١٢٧.٧٥ مليون جنيه ، وسيغطي هذا المبلغ عن طريق استحداث عجز في الميزانية

## مساهمة الشعب في تنفيذ برنامج الإصلاح

كان التعاون النعمة الرئيسية التي تسود الجهود التي تبذل في تنفيذ مشروع السنوات الخمس . ذلك لان الاهداف التي رسمها المشروع لا يمكن تحقيقها الا عن طريق التعاون والتساند بين افراد الشعب من جهة وبين الحكومات المختلفة من جهة أخرى . ومن ثم كان لابد من حملة واسعة للدعاية لهذا المشروع . غير أن الدعاية وحدها لا تكفى للوصول بنا الى الغرض المنشود ، ولذلك رؤى بالاضافة الى ذلك ، اشراك افراد الشعب أنفسهم في تنفيذ بعض الخطوات العاجلة التي تعلمهم فوائد التعاون وتكسبهم بعض التجارب ، وذلك بانشاء أعمال محلية صغيرة يسهمون فيها بجهودهم ، ويستطيعون عند اتمامها أن يتبينوا الفائدة التي تعود عليهم من جراء ذلك

ولذلك فقد بدأ العمل في تنفيذ برنامج « أعمال التنمية والانعاش المحلية » في ابريل سنة ١٩٥٣ . وتشمل هذه الأعمال ، من بين ما تشمل ، تزويد الجهات المختلفة بمياه الشرب الصالحة ، وتنفيذ الأعمال الصحية ، وانشاء الطرق الزراعية في القرى ، وتحسين المباني المدرسية ، والقيام ببعض الإصلاحات الزراعية . وقد تم بالفعل اقرار ١٢٥٠.٠٠٠ من هذه الأعمال حتى الآن ، قدر لتنفيذها مبلغ ٢٥٥ مليون جنيه

وساهمت المنظمات المتطوعة التي تعمل من أجل رفاهية الشعب في الاشراف على تنفيذ هذه الأعمال ، وفي مقدمتها منظمة « بهارات سيواك ساماج » ( جمعية الخدمات الهندية ) ، التي أخذت على عاتقها تشجيع الأفراد على المساهمة في تنفيذ المشروع وحملهم على أن يؤدي كل منهم واجبه بقدر ما تتسع له طاقته . وكذلك الدعوة الى الادخار التي تقوم بها إحدى المنظمات النسائية المتطوعة وتصل بها الى كل بيت . يضاف الى ذلك مشروعات النهوض بالجماعات التي تقوم على التعاون الايجابى بين الافراد بغية اصلاح شئون أنفسهم والارتقاء بمستوى حياتهم



## مقتطفاً من تصريحات بعض الشخصيات البارزة بشأن تنفيذ مشروع السنوات الخمس

يجدر بنا قبل ان نختم حديثنا عما تم تنفيذه من مشروع الهند الكبير خلال السنوات الثلاث الماضية ان نورد رأى بعض الشخصيات البارزة فى مدى ما اصابته الهند من نجاح فى تنفيذ مشروع السنوات الخمس الذى يعتبر بحق المرحلة الاولى من مراحل الانعاش القومى

فقد خطب رئيس الجمهورية الهندية فى الاذاعة بمناسبة الاحتفال بعيد الجمهورية فى ٢٦ يناير سنة ١٩٥٥ فعبّر عن « النجاح الباهر فى مشروعات التنمية والتعمير » قائلاً : « ولا ريب فيما وطننا عليه العزم لتنفيذ المشروعات التى تعود على شعبنا بالخير العميم . وليس ثمة ما يدعو الى عدم الرضا بما يبذله الشعب من جهود لتحقيق هذا الهدف . واذا كانت النتائج غير براقة الى الحد الذى ترسمه هذه المشروعات فى بعض النواحي فما ذلك الا لاننا مازلنا فى دور تلمس أدوائنا والتغلب عليها . وان بناء شعب ليستلزم وقتاً طويلاً ، ونحن لم نتعد بعد العيد الخامس من اعياد الجمهورية ، وما خمس سنوات الا فترة لا تذكر فى تاريخ شعب تليد كشعبنا »

وتحدث رئيس الوزراء جواهر لال نهرو امام اللجنة الوزارية لمشروعات وديان الانهار فى ١٤ اكتوبر سنة ١٩٥٤ فقال : « لقد كنا وما زلنا منغمكين فى انجاز كثير من المشروعات الكبرى ، وهى مشروعات من الضخامة بحيث كان مجرد اضطلاعنا بها عملاً ينطوى على الشجاعة والاقدام . ولقد تابعنا خطواتنا فى سبيل انجازها حتى كدنا نصل الى المرحلة النهائية لاتمامها ، وهذا وحده يفض النظر عن الفوائد الاخرى التى تعود علينا منها - من شأنه ان يشحذ عزيمتنا وان يضاعف قوتنا ، تلك القوة التى تأتى من احساس الشعب بقدرته على القيام بالاعمال الكبيرة ، وما يتبع ذلك من ثقة بالنفوس واعتزاز بالتجارب المكتسبة »

\* \* \*

وافتح مستر جولزاريلال ناندا وزير التخطيط والتنظيم المناقشة التى جرت فى

مجلس الشعب الهندي في ٢٢ ديسمبر الماضي بشأن مراحل التقدم في تنفيذ مشروعات السنوات الخمس ، فقال ان العام الثالث من الأجل المضروب للمشروع هو عام حاكم من نواح عدة . فان السرعة التي تتم بها المشروعات في جميع أرجاء البلاد ، والطريقة التي تقبل بها الولايات على تنفيذها وتحشد قواها من أجل تحقيق الأهداف المرسومة ، هي عنوان صحيح على القوة التي ينطلق بها هذا المشروع الى الأمام «







# فهرس

٣	مهيء
٥	الزراعة ومشروعات النهوض بالجماعات
٩	الاصلاح الزراعى
١١	الرى وتوليد الكهرباء
١٣	الصناعة
١٨	النقل والمواصلات
٢١	الخدمات الاجتماعية
٢٥	النواحى المالية لمشروع السنوات الخمس
٢٧	مساهمة الشعب فى تنفيذ برنامج الاصلاح
	مقتطفات من تصريحات بعض الشخصيات
٢٨	البارزة بشأن تنفيذ مشروع السنوات الخمس









مكتب الهند للنشر والاستعلامات  
بالقاهرة









**ALLAMA  
IQBAL LIBRARY**

**UNIVERSITY OF KASHMIR**

**HELP TO KEEP THIS BOOK  
FRESH AND CLEAN**